

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6233

פרטים כלליים

| | | | |
|-------------|--------------------|------------|-----------------|
| המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון | משרד ראש הממשלה |
| | 19.04.2026 | 25.05.2026 | |

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| | | | | |
|---|------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות | מטרת הפניה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| מיזם משותף עבור פרויקט "תגלית", "תגלית אקסל" ופעילות התקשרות בפטור ממכרז בוגרים | | (30)3 | 12.04.2026 | 8001797881 |

| | | |
|------------------|-----------------------|----------------|
| חברי ועדה נוכחים | תפקיד | תפקיד בוועדה |
| בנימין מנחם | סגן בכיר לחשבת הכללית | יו"ר ועדה |
| אריאל פרץ | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת |
| אלי ביתן | סגן בכיר לחשבת הכללית | חבר/ת ועדה |

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: חלקו של המשרד הינו עד 487,930,000 ש"ח

ספקים

| | | | |
|-----------------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק | ח.פ. | סטטוס ספק | סוג ספק |
| ישראל זכות מלידה בינלאומית (חל"צ) | 512764366 | ספק בפטור | |

פרטי תקופה

| | | | | | | |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|---------------|-------------------------------------|---------------------|
| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) | שקלים ישראלים חדשים |
| 01.05.2026 | 25.05.2026 | 31.03.2030 | 31.03.2030 | 1,461,790,000 | 1,461,790,000 | |

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת Birthright Israel (להלן - **החברה**) לביצוע פרויקט תגלית, תכנית תגלית אקסל ופעילות עבור בוגרי הפרויקט:
 - תכנית תגלית** - פרויקט משותף לממשלת ישראל ולחברה במסגרתו מגיעים לישראל, יהודים צעירים מהתפוצות, למשך כעשרה ימים של סיור חוויתי-חינוכי, במטרה לחבר את צעירי התפוצות למדינת ישראל ולזהותם היהודית.
 - תכנית תגלית אקסל** - בניית בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח למדינת ישראל בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות, בדגש על תחומי כלכלה, עסקים וטכנולוגיה ויצירת רשת בוגרים של התכנית. קהל היעד של הפרויקט ממוקד לסטודנטים בעלי מצוינות אקדמית, עשייה חברתית, אידיאולוגית והתנדבותית מוכחת, יכולת השתלבות חברתית מוצלחת ורצון לחיזוק הקשר לישראל מהמקום החברתי, העסקי, הערכי והיהודי.
 - תוכנית בוגרים** - לאורך פעילותם של פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל, התגבשה, ככל שעברו השנים, רשימת בוגרים רחבה המונה כ-800,000 בוגרים הפזורים ברחבי העולם. בעבודת מטה משותפת שנערכה עם משרד התפוצות והחברה, התגבשה פעילות לבוגרים שקוויה הכלליים הם - הגעה של בוגרים מהעולם לפעילות של מספר ימים בישראל, בשילוב של בוגרים מישראל (10%), בגילאי 51-25 עם תוכן מותאם לבוגרים ובדגש על התנדבות בחברה הישראלית.
- בהחלטת ממשלה מס' 885 מיום 07.12.1999 הוקמה התשתית בין המשרד לחברה במיזם משותף בפרויקט תגלית ושעיקרו

- הבאת עשרות אלפי בני נוער וסטודנטים יהודיים מרחבי העולם לסיור חינוכי בישראל, כדי לחזק את תחושת השותפות שלהם עם העם היהודי ומדינת ישראל. היקף ההשתתפות של המדינה בפרויקט תגלית, יהיה שליש מסך העלות הכוללת של הפרויקט, ושני השליש הנתרים ממקורותיה של החברה.
3. בהחלטת ממשלה מס' 958 מיום 10.1.2016 נקבע כי תכנית תגלית אקסל הפועלת במסגרת פרויקט תגלית, תתקצב מידי שנה בסכום של עד 3 מלש"ח בשנה כאשר חלקה של הממשלה בתקציב התכנית הוא עד לשליש והיתר במימון החברה.
4. בהחלטת ממשלה מס' 4331 מיום 6.12.2018 נקבע שהחל משנת 2019 ואילך, תקרת ההשתתפות של הממשלה במימון פרויקט תגלית תעמוד על 157 מלש"ח בשנה.
5. בהתאם להוראת התכ"מ 7.8.3 נעשתה בחינה על סמך המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה:
- 5.1. המחויבות לביצוע הפעילות – בשורת החלטות ממשלה מתחילתו של הפרויקט הביעה הממשלה את מחויבותה לביצוע הפרויקט: החלטות ממשלה מס' 885, 2050, 825, 958, 3114, 4331, 2715 ו-2968 נועדו להגדלת מספר המשתתפים בפרויקט תגלית ולהרחבתו באמצעות פרויקט תגלית אקסל.
- 5.2. מידת מעורבות בעת ביצוע הפעילות – החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי שבה חברים נציגי הממשלה וכן נציגי הפילנתרופים השותפים במימון הפרויקט. במסגרת ועדת ההיגוי חברי הוועדה קובעים את מדיניות הפרויקט ויעדיו, תבחינים ותנאים ביחס לזכאות להשתתף בפרויקט, תקציב הפרויקט ותוכניות העבודה השנתית של הפרויקט. כמו כן, מבוצעות עבודות ביקורת הערכה וכן ביקורת כספים אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי ולוועדת הלוגיסטיקה של הפרויקט.
- 5.3. מקור היוזמה לקיום הפרויקט - התוכנית הוקמה כיוזמה משותפת לממשלת ישראל לפילנתרופים וראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם.
6. לאור האמור ניתן לסווג את השירותים כרכש ולא תמיכה.
7. המשרד בחן ומצא כי פרויקטים דומים הפועלים במשרד או במשרדי ממשלה אחרים כגון: פרויקט מסע במשרד רה"מ, פרויקט מורשה במשרד החינוך ופרויקט מומנטום במשרד התפוצות, שונים מפרויקט תגלית שמטרתו הבאתם של עשרות אלפי צעירים לישראל, בגילאי 18-26, לישראל לסיור חווייתי חינוכי של כ-10 ימים, במהלכו נחשפים לראשונה לחברה ולתרבות הישראלית ולזהותם היהודית. כמו כן, על אף קיומם של פרויקטי התמחות שונים של צעירי התפוצות בחברות שונות בישראל, אין פרויקטים דוגמת תכנית תגלית אקסל אשר נשען על חוזקו של המותג תגלית ופיתח במהלך השנים רשת ענפה של מאות בוגרים, מהאוניברסיטאות והחברות המובילות בעולם, אשר מקיימים לא רק קשרים חברתיים עם עמיתיהם הישראלים אלא עף קשרים כלכליים עסקיים בישראל אודות לקשרים שנוצרו בפרויקט.
8. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
9. הפרויקט פועל כבר כ-25 שנה ומאושר מעת לעת בוועדת הפטור בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה לתקופה שמיום 21.05.2025 ועד ליום 31.03.2026 בהיקף של 350,563,000 ₪ כאשר חלקו של המדינה 117,521,000 ₪
10. לדברי המשרד חברת ישראל זכות מלידה בינלאומית היא חברה לתועלת הציבור אשר הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית ולטובת חיבור צעירי העם היהודי למדינת ישראל ולחיזוק זהותם. החלטת ממשלה 885 החליטה לתמוך בפרויקט "זכות מלידה" כאשר בסעיף ח' להחלטה נכתב כי "התוכנית תופעל על ידי חברה Birthright Israel" מאז, במשך כ-25 שנה, מפעילה החברה את פרויקט תגלית בהצלחה רבה. במהלך השנים שחלפו מאז היווסדו, הפעילה החברה את הפרויקט בהצלחה רבה, המשתקפת בנתונים הבאים:
- 10.1. מאז הקמתו, השתתפו בפרויקט כ-800,000 צעירים יהודים מכל העולם וכ-130,000 ישראלים חיילים וסטודנטים אשר הצטרפו לסיורים וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולתפיסה שלהם לגבי יהדות התפוצות.
- 10.2. השפעת הפרויקט על משתתפיו ומעמדו בקרב צעירי התפוצות, במקביל למאמצים הרבים שהפרויקט משקיע בשמירה על מעמד זה, הובילו לכך שלמרות המציאות המורכבת שבה חיו צעירי התפוצות אחרי ה-7 באוקטובר – ביקורות עיונות בקמפוסים על מדיניות ישראל בעזה במהלך המלחמה וגילויי אנטישמיות שהולכים ומתרבים – עדיין אלפים בחרו לבוא לישראל במסגרת הפרויקט למרות ההבנה שאחרי הביקור בישראל – צעירים אלו חוזרים לאותם קמפוסים וייתכן ויספגו ביקורת רבה יותר על ביקורם בישראל.
- 10.3. מחקר שנערך בקרב משתתפים של סיורי קיץ 2024, מצא שהסיוור של תגלית גרם להם לחיבור רב יותר לישראל – 55% לפני הסיוור לעומת 71% לאחריו ענו שהם מאוד מחוברים לישראל, וכן רבים מהם יצאו עם ההבנה שישראל לא מבצעת רצח עם בעזה ומסרים שליליים אחרים כלפי ישראל שנשמעים במרחב הציבורי שבו צעירים אלו חיים. Connection, Solidarity, and Activism: The Experience of Birthright Israel's Summer 2024 Cohort
- 10.4. לפרויקט תרומה רבה גם לכלכלה ולענף התיירות בישראל - בשנים שחלפו מאז הקמתו, מוערכת תרומתו של הפרויקט

- לכלכלה המקומית ובייחוד לשוק התיירות בישראל בכ 8.5. מיליארד שקל הבאים לידי ביטוי בלינות במלונות, רכישת שירותי תיירות, כניסות לאתרים רכישות בעסקים קטנים וכדומה.
- 10.5. ההתאוששות של שוק התיירות בצל מלחמת חרבות ברזל היא קשה ואיטית, ותגלית מהווה ציר מרכזי בניסיונות שיקום התיירות של יהודי התפוצות לישראל.
11. התקציב הממשלתי המבוקש כעת מפורט להלן (יצוין כי בפרויקט תגלית ואקסל הממשלה מממנת שליש ובפרויקט בוגרים הממשלה מממנת מחצית מהתקציב הכולל):
- 11.1. עד 123,430,000 ₪ לשנת 2026 ו- 112,500,000 ₪ כל שנה בין השנים 2027-2030 לטובת פרויקט תגלית.
- 11.2. עד 3 מלש"ח לטובת תוכנית תגלית אקסל עבור כל שנה.
- 11.3. עד 2 מלש"ח לטובת פעילות לבוגרי הפרויקט עבור כל שנה.
12. החברה תתחייב במסגרת ההסכם עם המשרד כי התקשרויות שלה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.
13. מר אוראל סקאין, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|-------------------|-----------------------|----------------|-------|
| אישור | בנימין מנחם | סגן בכיר לחשבת הכללית | יו"ר ועדה | |
| אישור | אלי ביתן | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה | |
| אישור | אריאל פרץ | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת | |